

Василий Волга: «Возможно, уже в следующем году будет создан фонд гарантирования вкладов для клиентов кредитных союзов»

Роберт ВАСИЛЬ, «ФАКТЫ»

24.12.2010

Председатель Госкомиссии по регулированию рынков финуслуг не исключает, что благодаря этому удастся вернуть доверие людей к системе кредитной кооперации

Два года, прошедшие с начала финансового кризиса, были очень тяжелыми для украинских вкладчиков. В особенно сложной ситуации оказались люди, доверившие свои сбережения кредитным союзам. Ведь эти союзы не являются участниками Фонда гарантирования вкладов населения. Поэтому вкладчикам, потерявшим свои сбережения, остается уповать только на то, что государство все же поможет им получить свои деньги.

О том, что предпринимает правительство для решения проблем обманутых вкладчиков и создания законов, которые позволили бы в будущем сделать работу кредитных союзов более стабильной, корреспонденту "ФАКТОВ" рассказал председатель Государственной комиссии по регулированию рынков финансовых услуг Украины Василий Волга.

"Если кредитный союз не расплачивается с вкладчиками, виновато прежде всего государство, не обеспечившее действенного контроля за его деятельностью"

- В прессе появилась информация о том, что проверка, проведенная Госкомиссией по регулированию рынков финансовых услуг, показала: из 922 кредитных союзов, существующих в Украине, только по 534-м не оказалось замечаний. Это говорит о том, что очень значительная часть союзов имеет проблемы с соблюдением законодательства. В чем причина?

- Причиной проблем в системе кредитной кооперации является в значительной степени несовершенное законодательство и трудности регулирования в этой сфере.

Надо сказать, что кредитная кооперация существует далеко не во всем мире. Многие страны отказались от развития таких союзов из-за того, что их работу очень трудно регулировать.

В то же время кредитная кооперация активно развивается в США и Канаде. Причем, что интересно, преимущественно выходцами из Украины. Там

кредитные союзы очень сильны и обладают ресурсами, которые позволяют им конкурировать даже с крупными банковскими учреждениями. Поэтому после обретения Украиной независимости создавать законодательство о кредитной кооперации нам помогали специалисты из Северной Америки. Однако, к сожалению, подготовленные и принятые законы оказались несовершенны.

- Какие основные ошибки допущены?

- В нашем законодательстве отсутствуют две очень важные нормы, без которых вообще нельзя было разрешать деятельность кредитных союзов: рефинансирование кредитных союзов и фонд гарантирования вкладов.

Именно поэтому, когда разразился финансовый кризис, вкладчики союзов оказались гораздо меньше защищены, чем вкладчики банков. Ведь банковская система получила более 100 миллиардов гривен рефинансирования, что позволило спасти ряд проблемных учреждений, а кредитные союзы - ни копейки.

Опять же вкладчики закрытых банков получили компенсации из Фонда гарантирования вкладов. Для вкладчиков кредитных союзов такого фонда не существует.

А между тем среди людей, пострадавших от кредитных союзов, более 80 процентов составляют люди пенсионного возраста, которые зачастую вкладывают свои последние деньги в надежде получить какую-то прибавку к пенсии.

- Они просто не очень хорошо понимают риски, связанные со вкладами в кредитные союзы.

- А они и не должны понимать! Ведь государство лицензирует эту деятельность, следовательно, оно несет ответственность за то, чтобы союзы, получившие официальное разрешение на работу, выполняли свои обязательства перед вкладчиками. Поэтому в случае, если кредитный союз не расплачивается с людьми, виновато в первую очередь государство, не обеспечившее действенного контроля за его деятельностью.

Надо сказать, что отнюдь не все кредитные союзы испытывают финансовые проблемы. После кризиса более половины из них работают стабильно. Но приблизительно треть союзов оказалась в катастрофической ситуации. Причиной этого стало неумение и зачастую нежелание их руководителей выдерживать необходимые финансовые показатели.

- Эти руководители наказаны?

- Только в нынешнем году возбуждено более 80 уголовных дел в отношении руководителей кредитных союзов, задержаны 60 человек. Однако лишь наказанием виновных всех проблем на решить. Чтобы стабилизировать работу кредитных союзов, нужны серьезные изменения в законодательстве. Сегодня такой законопроект подготовлен. В нем предусматривается создание порядка рефинансирования кредитных союзов и фонда гарантирования вкладов. Кроме того, планируется установить очень серьезную, в том числе уголовную, ответственность руководителей кредитных союзов за нарушение правил их работы.

"Граждане смогут вложить в союзы свободные средства, которые сейчас хранят дома. При этом они получают более высокий, чем в банках, доход"

- Больше всего людей, делающих вклады, интересует сохранность их денег. Поэтому, конечно, клиенты кредитных союзов спрашивают, когда будет создан фонд гарантирования их вкладов, подобный тому, который существует для вкладчиков банков.

- Скорее всего, такой фонд создадут в следующем году. Закон об этом уже принят в первом чтении. И, надеюсь, до нового года за него проголосуют и во втором чтении. Формироваться фонд будет аналогично фонду гарантирования для вкладчиков банков. Государство вложит в него некую первоначальную сумму. Предполагается, что это будет 50 миллионов гривен. А в дальнейшем фонд будет наполняться за счет самих кредитных союзов, которые станут вносить в него определенную часть привлеченных средств.

- Какой размер вкладов будет гарантировать фонд?

- Предусматривается, что первоначально будет установлена максимальная сумма компенсации в размере 5 тысяч гривен. Впоследствии, по мере накопления средств фонда, сумма может быть увеличена решением его совета.

- Маловато. Вкладчикам банков гарантируют выплаты до 150 тысяч гривен.

- Но с чего-то же надо начинать! К тому же не думаю, чтобы такое ограничение стало существенной проблемой. Просто вкладчикам, имеющим более крупные суммы сбережений, нужно будет не помещать все свои деньги в одно учреждение, а сделать вклады в разные кредитные союзы. Каждый в размере не более 5 тысяч гривен. Это позволит снизить риски. Ведь маловероятно, что обанкротятся сразу несколько союзов. И при этом все деньги будут подлежать компенсации.

Я уверен, что после создания фонда гарантирования нам удастся вернуть доверие к системе кредитной кооперации. Люди смогут вложить в союзы свои свободные средства, которые сейчас хранят дома. При этом они получают более высокий, чем в банках, доход. А кредитные союзы смогут предложить экономике значительные инвестиционные ресурсы.

- Займется ли этот фонд проблемами тех людей, которые уже потеряли деньги?

- Закон о создании фонда гарантирования, как и любой другой, не будет иметь обратного действия. То есть компенсации планируется выплачивать вкладчикам тех союзов, которые обанкротятся после создания фонда.

Что касается тех граждан, кто на сегодняшний день не получил свои деньги, то их проблемы можно решить только с помощью государства.

- Сколько средств для этого потребуется?

- Сейчас около 100 тысяч граждан Украины испытывают сложности с возвращением вкладов. При этом более 36 тысяч из них точно не смогут получить свои деньги без помощи государства. Общая сумма утраченных вкладов составляет около 2 миллиардов гривен.

Конечно, это немалая сумма. Но, думаю, у государства есть достаточно возможностей, чтобы изыскать необходимые средства. Тем более что деньги будут потрачены не зря. Ведь люди, получив их, понесут их в магазины и тем самым стимулируют экономику.

Но даже это не главное. Главное, что в данном случае государство вернет доверие к кредитной кооперации. А это многократно окупится новыми вкладами, которые позволят укрепить финансовую систему Украины.

- А если все же не удастся включить эти деньги в бюджет?

- Мы ищем и другие пути решения данной проблемы. Сегодня рассматривается возможность привлечения в украинскую систему потребительской кооперации частного капитала, в первую очередь европейского. Есть финансовые структуры, которые проявляют интерес к созданию так называемых факторинговых компаний. То есть они готовы выкупать у вкладчиков проблемных кредитных союзов право требования на их вклады.

- Каким образом?

- Факторинговая компания обращается к вкладчикам с предложением выплатить им часть вкладов в обмен на передачу ей права впоследствии требовать у союза выплаты всей задолженности. Таким образом, вкладчики получают возможность хотя бы частично вернуть свои деньги, а факторинговая компания, сосредоточив у себя право требования на миллионы гривен, сможет эффективно добиваться от должников кредитного союза возврата денег.

Это позволит в значительной степени разрешить проблему обманутых вкладчиков без привлечения государственных средств.